

OBRAZLOŽENJE UZ ODLUKU O NAČINU PRUŽANJA JAVNE USLUGE SAKUPLJANJA KOMUNALNOG OTPADA NA PODRUČJU OPĆINE TINJAN

Odluka stupa na snagu 01.01.2023.godine.

Pravna osnova za donošenje Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Tinjan nalazi se u članku 66. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21) u kojem je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada.

U Općini Tinjan na snazi je Odluka o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Tinjan („Službene novine Općine Tinjan “ broj 1/18, 2/18, 9/19, 12/20). Navedena Odluka bila je donijeta na temelju članka 30. stavka 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 94/13 i 73/17) koji je prestao važiti stupanjem na snagu Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21).

Zakon o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 84/21) stupio je na snagu 31. srpnja 2021. godine te je u njegovim prijelaznim i završnim odredbama određeno kako je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave dužno donijeti Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu tog Zakona, dakle do 31. siječnja 2022. godine.

Sukladno članku 66. stavak 4. Zakona o gospodarenju otpadom u postupku donošenju Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, jedinica lokalne samouprave dužna je provesti prethodno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u trajanju najmanje od 30 dana. Nacrt prijedloga Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Tinjan objavljen je na mrežnim stranicama Općine Tinjan - savjetovanje sa zainteresiranom javnošću 30 dana, od 8. prosinca 2021. godine do 7. siječnja 2022. godine. Tijekom postupka savjetovanja sa zainteresiranom javnošću nije dostavljeno niti jedno očitovanje dionika.

Novim odredbama Zakona o gospodarenju otpadom preciznije su propisane odredbe o javnoj usluzi prikupljanja miješanog komunalnog otpada (što čini javnu uslugu, tko su korisnici javne usluge, obračun cijene javne usluge, obveze davatelja i korisnika javne usluge te jedinica lokalne samouprave).

U ovom prijedlogu Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Tinjan ugrađene su sve obvezne odredbe iz članka 66. Zakona o gospodarenju otpadom, a koje se odnose na kriterije obračuna količine miješanog komunalnog otpada, standardne veličine i druga bitna svojstva spremnika za sakupljanje otpada, najmanju učestalost odvoza otpada, obračunska razdoblja, područje pružanja javne usluge, iznos i izračun cijene obvezne minimalne javne usluge s obrazloženjem načina na koji je obračunata, odredbe o načinu podnošenja prigovora, odredbe o načinu pojedinačnog korištenja javne usluge, odredbe o načinu korištenja zajedničkog spremnika, odredbe o prihvatljivom dokazu izvršenja javne usluge, odredbe o načinu određivanja udjela korisnika kod zajedničkog spremnika, odredbe o ugovornoj kazni, kriterije za umanjenje cijene javne usluge te opće uvjeti ugovora s korisnicima.

Prijedlog Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Tinjan u velikom dijelu slijedi tekst Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području području Općine Tinjan („Službene novine Općine Tinjan “ broj 1/18, 2/18, 9/19, 12/20).

BITNE NOVINE:

Članak 6. prijedloga Odluke odnosno članak 70. Zakona govori o novim kategorijama korisnika usluge:

Korisnici javne usluge ovisno o načinu korištenja nekretnine, trajno ili povremeno, u svrhu stanovanja (vlasnici stanova, kuća, nekretnina za odmor) ili u svrhu obavljanja djelatnosti ili druge svrhe, razvrstavaju se u kategoriju:

1. korisnika kućanstvo ili
2. korisnika koji nije kućanstvo (drugi izvori komunalnog otpada).

Korisnik iz točke 2. je korisnik javne usluge koji nije razvrstan u kategoriju kućanstvo, a koji nekretninu koristi u svrhu obavljanja djelatnosti, što uključuje i iznajmljivače koji kao fizičke osobe pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu sukladno zakonu kojim se uređuje ugostiteljska djelatnost.

Dakle, Zakon pa tako i Odluka poznaje samo dvije kategorije korisnika javne usluge ovisno o načinu korištenja nekretnine i to: korisnika kućanstvo i korisnika koji nije kućanstvo.

Članak 17. prijedloga Odluke odnosno članak 76. Zakona govori o obveznoj minimalnoj javnoj usluzi i određuje jedinstvenu cijenu za kategorije korisnika:

Obvezna minimalna javna usluga je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu. Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge dio je cijene javne usluge, koja se naplaćuje korisniku usluge za pojedino obračunsko razdoblje.

Cijena obvezne minimalne javne usluge za pojedinu kategoriju korisnika jedinstvena je na čitavom području pružanja usluge, a iznosi:

1. 53,00 kn bez PDV-a za obračunsko razdoblje za korisnike iz kategorije „kućanstvo“
2. 694,00 kn bez PDV-a za obračunsko razdoblje za korisnike iz kategorije „korisnik koji nije kućanstvo“.

Navedena cijena se odnosi na minimalnu javnu uslugu prikupljanja komunalnog otpada za jedan standardni spremnik iz ove Odluke.

U kategoriju korisnika koji nije kućanstvo svrstavaju se i korisnici koji nekretninu koriste u svrhu obavljanja djelatnosti, što uključuje i iznajmljivače koji kao fizičke osobe pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu sukladno zakonu kojim se uređuje ugostiteljska djelatnost.

Ako se na istom obračunskom mjestu isti korisnik može razvrstati i u kategoriju kućanstvo i u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo, korisnik je dužan plaćati samo cijenu obvezne minimalne javne usluge obračunatu za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo.

Kako bi se na neki način amortizirala navedena zakonska odredba koja u bitno nepovoljniji položaj dovodi dio korisnika koji nisu kućanstvo, u Odluci su predviđena dva izuzetka i to u odnosu na iznajmljivače koji imaju prebivalište i stalan boravak na adresi iznajmljivanja i u odnosu na korisnike koji svoju poslovnu djelatnost obavljaju isključivo u svom stambenom prostoru.

Iznimno, korisniku koji nije u kategoriji kućanstvo i to isključivo fizička osoba iznajmljivač omogućuje se da kao korisnik usluge koji nije kućanstvo plaća obveznu minimalnu javnu uslugu za obračunsko razdoblje od svibnja do rujna uz uvjet da taj korisnik s Davateljem usluge ugovori uslugu kao korisnik iz kategorije kućanstvo tijekom cijele godine na istom obračunskom mjestu. Navedeno se odnosi na fizičke osobe iznajmljivače, koji imaju prebivalište i stalan boravak na adresi iznajmljivanja.

Iznimno, korisniku koji nije kućanstvo omogućuje se da plaća obveznu minimalnu javnu uslugu kao korisnik kućanstvo ako svoju poslovnu djelatnost obavlja isključivo u svom stambenom prostoru.

Članak 31. prijedloga Odluke odnosno članak 73. Zakona govori o kriterijima za umanjeње cijene javne usluge korisnika koji nije kućanstvo:

Kriteriji za umanjeње cijene javne usluge moraju poticati korisnika da odvojeno predaje biootpad, reciklabilni komunalni otpad, glomazni otpad i opasni komunalni otpad od miješanog komunalnog otpada te da, kad je to primjenjivo, kompostira biootpad.

Korisnicima iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo može se umanjiti cijena javne usluge u obračunskom razdoblju u sljedećim slučajevima:

- a) kada sukladno dokumentiranom iskustvu Davatelja javne usluge (evidencije o preuzetom komunalnom otpadu) odnosno usporedivog korisnika predaje do 480 l miješanog komunalnog otpada i zaduži spremnik od 120 l,
- b) kada sukladno dokumentiranom iskustvu Davatelja javne usluge (evidencije o preuzetom komunalnom otpadu) odnosno usporedivog korisnika predaje do 960 l miješanog komunalnog otpada i zaduži spremnik od 240 l,
- c) kada sukladno dokumentiranom iskustvu Davatelja javne usluge (evidencije o preuzetom komunalnom otpadu) odnosno usporedivog korisnika predaje do 1440 l miješanog komunalnog otpada i zaduži spremnik od 360 l,
- d) kada sukladno dokumentiranom iskustvu Davatelja javne usluge (evidencije o preuzetom komunalnom otpadu) odnosno usporedivog korisnika predaje do 3080 l miješanog komunalnog otpada i zaduži spremnik od 770 l.

Iznosi umanjenja cijene javne usluge primjenom navedenih kriterija određuju se Cjenikom javne usluge, kojeg donosi Davatelj javne usluge. U obračunskom razdoblju u kojem je korisnik usluge obveznik plaćanja ugovorne kazne ne ostvaruje mogućnost za umanjenje cijene javne usluge niti po kojoj osnovi. Kako bi korisnik koji nije kućanstvo ostvario pravo na umanjenje cijene javne usluge potrebno je da na zahtjev Davatelja javne usluge dostavi dokaz o zbrinjavanju reciklabilnog komunalnog otpada izdan od ovlaštenog sakupljača (ugovor, prateći listovi i/ili sl.).

Cijena javne usluge (CJU) prema volumenu spremnika za korisnike iz kategorije „korisnik koji nije kućanstvo“

Ugovoreni spremnik za MKO (zaduženi obračunski volumen)	CJU za mjesečno obračunsko razdoblje (kn/mjeseć)
Spremnik 120 litara	100,00
Spremnik 240 litara	159,00
Spremnik 360 litara	242,00
Spremnik 770 litara	508,00
Spremnik 1100 litara	694,00

Za korisnike kućanstva umanjenja odnosno pogodnosti su propisana samim Zakonom, pa vrijedi:

- reciklabilni otpad nastao u kućanstvu zaprima se bez naknade u reciklažnom dvorištu i mobilnom reciklažnom dvorištu (članak 80. stavak 1. točka 4. Zakona),
- glomazni otpad preuzima se bez naknade kod korisnika usluge koji je kućanstvo najmanje jednom u godini (članak 85. stavak 1. Zakona),
- davatelj javne usluge dužan je bez naknade zaprimati opasni komunalni otpad, otpadni papir, drvo, staklo, metal, plastiku, tekstil ... od korisnika usluge razvrstanog u kategoriju kućanstvo (članak 86. stavak 2. točka 1. Zakona).